**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

г. Вязьма 23.11. 2018 года

1. **Общие положения**

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.3.1 Положения о Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, ст.9 Регламента Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 и п.2.5.5 Плана работы Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2018 год.

**Целью и задачами экспертно-аналитического мероприятия** являлось определение достоверности и обоснованности формирования показателей проекта бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе анализ доходных статей проекта бюджета и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах, анализ расходных статей проекта бюджета в разрезе разделов классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; подготовка заключения на проект бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**Предмет экспертно – аналитического мероприятия:** проект бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Заключение Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на проект решения Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения о бюджете поселения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.10.2016 №25/1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» с изменениями, внесенными решениями от 25.11.2016 №28 и от 27.10.2017 №15 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Заключение на проект решения о бюджете поселения составлено в соответствии с:

– планом работы Контрольно – ревизионной комиссии на 2018 год (пункт 2.5.5.);

– соглашением от 31.05.2012 №6 «О передаче Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, по осуществлению внешнего муниципального контроля» (пункт 1.2);

– Положением «О Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденным решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130 (пункт 3.1(п.п.2));

– Регламентом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области утвержденным приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 (пункт 3.1).

Заключение на проект решения о бюджете поселения подготовлено инспектором Контрольно – ревизионной комиссии Агафоновой Н. В.

При подготовке заключения Контрольно – ревизионная комиссия учитывала необходимость соблюдения Администрацией Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, других нормативных актов федеральных, региональных и местных органов власти.

1. **Проверка полноты и своевременности представления документов и материалов, установленных требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области**

В соответствии с ч. 2 ст. 172 БК РФ при составлении проекта бюджета Администрация сельского поселения основывалась на:

– положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

– основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

– прогнозе социально – экономического развития;

– муниципальных программах (проектах муниципальных программ).

Срок внесения проекта решения поселения о бюджете на рассмотрение Совета депутатов Новосельского сельского поселения не позднее 15 ноября 2018 года Администрацией Новосельского сельского поселения соблюден, в соответствии с требованиями п. 1 ст. 185 БК РФ и п. 1 ст. 3 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями п. 1 ст. 5 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов направлен Советом депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в Контрольно – ревизионную комиссию для подготовки заключения (вх. от 15.11.2018 №331-С).

Контрольно – ревизионной комиссией проанализированы представленные Советом депутатов Новосельского сельского поселения показатели проекта решения о бюджете поселения, а также проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения.

В соответствии с п. 3 ст. 184 БК РФ «Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований».

В соответствии с п. 1 ст. 187 БК РФ «Порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения определяется для местного бюджета – муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Статьями 1-3 Положения о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.10.2016 №25/1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» с изменениями определены:

– общие положения составления (утверждения) проекта бюджета поселения (ст.1 Положения);

– состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета поселения (ст.2 Положения);

– внесение проекта бюджета поселения на рассмотрение Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (ст.3 Положения).

Документы и материалы, предоставленные вместе с проектом решения о бюджете поселения, соответствуют перечню, установленному ст. 184.2 БК РФ:

– пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

– основные направления бюджетной и налоговой политики Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные Постановлением Администрации Новосельского сельского поселения от 09.11.2018 №112;

– прогноз социально – экономического развития Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

– пояснительная записка к прогнозу социально – экономического развития Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

– предварительные итоги социально – экономического развития Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период 2018 года и ожидаемые итоги социально – экономического развития Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год;

– прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

– методика расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет Вяземского района Смоленской области на осуществление полномочий контрольно – ревизионной комиссии по осуществлению внешнего муниципального контроля поселения, утвержденная решениями Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области 13.11.2014 №26;

– методика расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет Вяземского района Смоленской области на осуществление полномочий по осуществлению финансового контроля, утвержденная решениями Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области 25.11.2016 №29;

– верхний предел муниципального долга Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области: на 01 января 2020 года; на 01 января 2021 года; на 01 января 2022 года;

– оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2018 год;

– перечень муниципальных программ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, утвержденный Постановлением Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2018 №117;

– проекты паспортов 10 муниципальных программ;

– реестр источников доходов бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по состоянию на 13 ноября 2018 года;

– свод реестров расходных обязательств Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 1 июня 2018 года;

– расчет фонда оплаты труда муниципальных служащих, а также лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления Администрации Новосельского сельского поселения вяземского района Смоленской области на 2019 год.

Документы и материалы предоставлены в Совет депутатов Новосельского сельского поселения своевременно и соответствуют перечню документов и материалов, предусмотренных к предоставлению в соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст. 3 Положения о бюджетном процессе.

Замечаний к представленным документам и материалам не имеется.

**3. Общая характеристика проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

Представленный проект решения о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в целом соответствует основным направлениям бюджетной политики и налоговой политики Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и требованиям БК РФ, в части определения основных приоритетов по увеличению доходной части бюджета поселения и оптимизации ее расходной части.

Предварительные итоги социально – экономического развития Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период 2018 года и ожидаемые итоги социально – экономического развития Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год разработаны на основе данных социально – экономического развития территории поселения за отчетный период и предшествуют составлению бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов.

Контроль – ревизионная комиссия отмечает, что в предварительных итогах социально – экономического развития Администрации Новосельского сельского поселения не указан истекший период 2018 года, за который предоставлены предварительные итоги социально – экономического развития, не подписаны должностным лицом Администрации Новосельского сельского поселения, не указан исполнитель данного документа.

Прогноз социально – экономического развития Новосельского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, одобрен Постановлением Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №113 «О прогнозе социально – экономического развития Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы», что соответствует требованиям ст. 173 БК РФ.

Прогноз социально – экономического развития разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям ст. 173 БК РФ.

В соответствии с прогнозом социально – экономического развития прогнозируемые доходы составляют на 2019 год – **13 089,2** тыс. рублей, на 2020 год – **13 691,0** тыс. рублей, на 2021 год – **14 392,3** тыс. рублей, с последующим приростом на 4,4 процента на 2020 год и 4,9 процента на 2021 год.

В нарушение требований ст. 36 БК РФ и п. 3 Постановления Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №113 Прогноз социально-экономического развития на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не размещен на официальном сайте Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

К прогнозу социально – экономического развития Новосельского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработана пояснительная записка, в которой в нарушение с. 4 ст. 173 БК РФ не приведены в полном объеме обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и фактов прогнозируемых изменений.

Контроль – ревизионная комиссия отмечает, что в пояснительной записке к прогнозу социально – экономического развития Новосельского сельского поселения не подписана должностным лицом Администрации Новосельского сельского поселения, не указан исполнитель данного документа.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отражены основные источники формирования доходной части бюджета поселения в 2019 – 2021 годах. Принцип планирования расходов бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлен в соответствии с БК РФ, а так же с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют требованиям БК РФ в части определения основных приоритетов по увеличению доходной части бюджета поселения и оптимизации ее расходной части.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены Постановлением Администрации Новосельского сельского поселения от 09.11.2018 №112.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Приоритетами налоговой политики Новосельского сельского поселения в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Контрольно – ревизионная комиссия отмечает в целом соответствие представленного проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В нарушение требований ст. 36 БК РФ, п. 3 Постановление Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №112 об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики не размещено на официальном сайте Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и статьей 2 Положения о бюджетном процессе поселения установлены общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете поселения, а именно: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Указанные параметры бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отражены в пунктах 1 и 3 проекта решения о бюджете поселения в следующих объемах:

таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Общий объем доходов бюджета | **13 089,2** | **13 691,0** | **14 392,3** |
| Общий объем расходов бюджета | **13 089,2** | **13 691,0** | **14 392,3** |
| Дефицит (-) (профицит (+)) бюджета | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

На 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается исполнение бюджета поселения без дефицита.

Контрольно – ревизионной комиссией проверено соответствие предоставленного проекта решения о бюджете поселения п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 2 Положения о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

Текстовая часть проекта решения о бюджете поселения устанавливает следующие основные характеристики бюджета (детализированы в приложениях):

1. Источники финансирования дефицита бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год (указан в пп. 1 п. 6 проекта решения и в приложении №1 к проекту решения);

2. Источники финансирования дефицита бюджета Новосельского сельского поселения на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 6 проекта решения и в приложении №2 к проекту решения);

3. Перечень главных администраторов доходов бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в п.7 проекта решения и в приложении №3 к проекту решения);

4. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в п. 8 проекта решения и в приложении №4 к проекту решения);

5. Прогнозируемые доходы бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, за исключением безвозмездных поступлений на 2019 год (указан в пп. 1 п. 9 проекта решения и в приложении №5 к проекту решения);

6. Прогнозируемые доходы бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, за исключением безвозмездных поступлений на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п.9 проекта решения и в приложении №6 к проекту решения);

7. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год (указан в пп. 1 п. 10 проекта решения и в приложении №7 к проекту решения);

8. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 10 проекта решения и в приложении №8 к проекту решения);

9. Распределение бюджетных ассигнований бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год (указан в пп. 1 п. 11 проекта решения и в приложении №9 к проекту решения);

10. Распределение бюджетных ассигнований бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 11 проекта решения и в приложении №10 к проекту решения);

11. Распределение бюджетных ассигнований бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год (указан в пп. 1 п. 12 проекта решения и в приложении №11 к проекту решения);

12. Распределение бюджетных ассигнований бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов классификации расходов бюджетов на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 12 проекта решения и в приложении №12 к проекту решения);

13. Ведомственная структура расходов бюджета поселения (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов) на 2019 год (указан в пп. 1 п. 13 проекта решения и в приложении №13 к проекту решения);

14. Ведомственная структура расходов бюджета поселения (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов) на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 13 проекта решения и в приложении №14 к проекту решения);

15. Распределение бюджетных ассигнований бюджета Новосельского сельского поселения вяземского района Смоленской области по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на 2019 год (указан в пп. 1 п. 16 проекта решения и в приложении №15 к проекту решения);

16. Распределение бюджетных ассигнований бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 16 проекта решения и в приложении №16 к проекту решения);

17. Прогнозируемый объем доходов бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в 2019 году в части доходов, установленных решением Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2013 года №28 «О создании муниципального дорожного фонда Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указан в пп. 1 п. 18 проекта решения и в приложении №17 к проекту решения);

18. Прогнозируемый объем доходов бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2020 и 2021 годов в части доходов, установленных решением Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2013 года №28 «О создании муниципального дорожного фонда Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указан в пп. 2 п. 18 проекта решения и в приложении №18 к проекту решения);

19. Программа муниципальных внутренних заимствований Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год (указан в пп. 1 п. 21 проекта решения и в приложении №19 к проекту решения);

20. Программа муниципальных внутренних заимствований Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 21 проекта решения и в приложении №20 к проекту решения);

21. Программа муниципальных гарантий Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год (указан в пп. 1 п. 24 проекта решения и в приложении №21 к проекту решения);

22. Программа муниципальных гарантий Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 24 проекта решения и в приложении 22 к проекту решения);

23. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (указан п. 14 проекта решения);

24. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ (указан п. 15 проекта решения);

25. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения (указан п. 17 проекта решения);

26. Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности поселения или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность поселения (указан пп. 1-3 п. 19 проекта решения);

27. В составе расходов бюджета поселения резервный фонд Администрации поселения (указан пп. 1-3 п. 20 проекте решения);

28. Предельный объем муниципального долга на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов (указан в пп. 1, 3, 5 п. 22 проекта решения);

29. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020, на 01.01.2021, на 01.01.2022 годов по долговым обязательствам Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указан в пп. 2, 4, 6 п. 22 проекта решения);

30. Объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга в 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 1-3 п. 23 проекта решения);

31. Муниципальные гарантии Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов (указан пп. 1-2 п. 25 проекта решения).

Текстовая часть проекта решения о бюджете Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и перечень приложений к проекту бюджета сельского поселения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе поселения.

**4. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей доходной части проекта бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально – экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах, и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При формировании проекта бюджета сельского поселенияданное условие Администрацией Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской областисоблюдено.

Исходной базой для разработки проекта бюджета поселения являются показатели бюджета на текущий год, с учетом ожидаемого исполнения, оценки ожидаемого поступления налогов, неналоговых и других обязательных платежей в текущем году.

Анализ доходной части бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведен в таблице №2.

таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| объем | % | объем | % | объем | % |
| **Общий объем доходов** | **13 089,2** | **100,0** | **13 691,0** | **100,0** | **14 392,3** | **100,0** |
| ***Собственные доходы,***  в том числе: | ***9 205,7*** | ***70,3*** | ***9 938,9*** | ***72,6*** | ***10 669,8*** | ***74,1*** |
| Налоговые доходы | 9 028,7 | 69,0 | 9 755,4 | 71,3 | 10 478,8 | 72,8 |
| Неналоговые доходы | 177,0 | 1,3 | 183,5 | 1,3 | 191,0 | 1,3 |
| ***Безвозмездные поступления*** | ***3 883,5*** | ***29,7*** | ***3 752,1*** | ***27,4*** | ***3 722,5*** | ***25,9*** |

Доходы бюджета поселения на 2019 год предлагается установить в сумме **13 089,2** тыс. рублей. Доходы бюджета поселения в плановом периоде 2020 и 2021 годов предлагается установить в сумме **13 691,0** тыс. рублей и **14 392,3** тыс. рублей соответственно, с увеличением в 2020 году против уровня 2019 года на **601,8** тыс. рублей и с увеличением в 2021 году против уровня 2020 года на **701,3** тыс. рублей соответственно.

Основной составляющей доходной части бюджета сельского поселения являются собственные доходы.В структуре общих доходов собственные доходы составляют в 2019 году 70,3 процента, в плановом периоде 2020 и 2021 годов 72,6 процента и 74,1 процента соответственно, из них:

- налоговые доходы поселения планируются на 2019 год в сумме 9 028,7 тыс. рублей или 69,0 процента в структуре собственных доходов поселения, на 2020 год в сумме 9 755,4 тыс. рублей или 71,3 процента в структуре собственных доходов поселения, на 2021 год в сумме 10 478,8 тыс. рублей или 72,8 процента в структуре собственных доходов поселения;

- неналоговые доходы поселения планируются на 2019 год в сумме 177,0 тыс. рублей или 1,3 процента в структуре собственных доходов поселения; на 2020 год в сумме 183,5 тыс. рублей или 1,3 процента в структуре собственных доходов поселения; на 2021 год в сумме 191,0 тыс. рублей или 1,3 процента в структуре собственных доходов поселения.

Прогноз поступления собственных доходов поселения представлен в таблице №3.

таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование вида доходов | 2018 год | | 2019 прогноз | 2019 год к 2018 году | | 2019 год к 2018 году | |
| первона-чальный план | ожидае-мое исполне-ние | % к плану | % к ожидае-мому | отклоне-ние к плану (+;-) | отклоне-ние к ожидае-мому (+;-) |
| **Собственные доходы** | **8 249,6** | **9 288,5** | **9 205,7** | **111,6** | **99,1** | **+956,1** | **-82,8** |
| *из них налоговые:* | *8 080,5* | *9 084,9* | *9 028,7* | *111,7* | *99,4* | *+948,2* | *-56,2* |
| налог на доходы физических лиц | 4 370,2 | 4 370,2 | 3 918,9 | 89,7 | 89,7 | -451,3 | -451,3 |
| налоги, на товары (работы, ус-луги), реализуемые на террито-рии Российской Федерации, в том числе:  - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо;  - доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжек-торных) двигателей;  - доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин;  - доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин | 1 059,7  394,8  3,0  722,1  -60,2 | 1 059,7  394,8  3,0  722,1  -60,2 | 1 111,7  402,9  2,8  780,2  -74,2 | 104,9  102,1  93,3  108,1  - | 104,9  102,1  93,3  108,1  - | +52,0  +8,1  -0,2  +58,1  -14,0 | +52,0  +8,1  -0,2  +58,1  -14,0 |
| единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 171,0 | 140,8 | - | 82,3 | +140,8 | -30,2 |
| налог на имущество физичес-ких лиц | 566,6 | 481,0 | 653,8 | 115,4 | 135,9 | +87,2 | +172,8 |
| земельный налог | 2 084,0 | 3 003,0 | 3 203,5 | 153,7 | 106,7 | +1119,5 | +200,5 |
| *из них неналоговые:* | *169,1* | *203,6* | *177,0* | *104,7* | *86,9* | *+7,9* | *-26,6* |
| доходы от сдачи в аренду имущества | 169,1 | 200,6 | 177,0 | 104,7 | 88,2 | +7,9 | -23,6 |
| прочие поступления от денеж-ных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущер-ба | 0,0 | 3,0 | *0,0* | *-* | *-* | *0,0* | *-3,0* |

Прогноз поступления собственных доходов поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлен в таблице №4.

таблица №4 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 прогноз | 2020 год | | | 2021 год | | |
| прогноз | % к 2019 | откло-нение к 2019 (+;-) | прогноз | % к 2020 | откло-нение к 2020 (+;-) |
| **Собственные доходы**:  в том числе: | **9 205,7** | **9 938,9** | **108,0** | **+733,2** | **10 669,8** | **107,4** | **+730,9** |
| ***налоговые доходы, из них:*** | ***9 028,7*** | ***9 755,4*** | ***108,1*** | ***+726,7*** | ***10 478,8*** | ***107,4*** | ***+723,4*** |
| налог на доходы физических лиц | 3 918,9 | 4 071,7 | 103,9 | +152,8 | 4 255,0 | 104,5 | +183,3 |
| налоги на товары (работы, услу-ги) реализуемые на территории Российской Федерации | 1 111,7 | 1 406,6 | 126,5 | +294,9 | 1 676,5 | 119,2 | +269,9 |
| единый сельскохозяйственный налог | 140,8 | 147,4 | 104,7 | +6,6 | 155,2 | 105,3 | +7,8 |
| налог на имущество физических лиц | 653,8 | 719,2 | 110,0 | +65,4 | 758,7 | 105,5 | +39,5 |
| земельный налог | 3 203,5 | 3 410,5 | 106,5 | +207,0 | 3 633,4 | 106,5 | +222,9 |
| ***неналоговые доходы, из них:*** | ***177,0*** | **183,5** | ***103,7*** | ***+6,5*** | ***191,0*** | ***104,1*** | ***+7,5*** |
| доходы от сдачи в аренду имуще-ства | 177,0 | 183,5 | 103,7 | +6,5 | 191,0 | 104,1 | +7,5 |

Администрация сельского поселения предлагает к утверждению следующие объемы собственных доходов:

- на 2019 год в размере **9 205,7** тыс. рублей;

- на 2020 год в размере **9 938,9** тыс. рублей;

- на 2021 год в размере **10 669,8** тыс. рублей.

Собственные доходы на 2019 год предлагается с увеличением на **11,6** процента или на **956,1** тыс. рублей к первоначальному плану на 2018 года.

К ожидаемому исполнению 2018 год прогноз на 2019 год по собственным доходам предлагается с уменьшением на **0,9** процента или на **82,8** тыс. рублей.

К прогнозу 2019 года прогноз на 2020 год по собственным доходам предлагается с увеличением на **8,0** процента или на **733,2** тыс. рублей.

К прогнозу 2020 года прогноз на 2021 год по собственным доходам предлагается с увеличением на **7,4** процента или на **730,9** тыс. рублей.

Основной объем доходов планируется за счет:

- поступления налога на доходы физических лиц в 2019 году составит **3 918,9** тыс. рублей, в 2020 году составит **4 071,7** тыс. рублей, в 2021 году составит **4 255,0** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит **42,6** процента, в 2020 году составит **41,0** процента, в 2021 году составит **39,9** процента;

- поступления налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации в 2019 году составят **1 111,7** тыс. рублей, в 2020 году составят **1 406,6** тыс. рублей, в 2021 году составят **1 676,5** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит **12,1** процента, в 2020 году составит **14,2** процента, в 2021 году составит **15,7** процента;

- поступления единого сельскохозяйственного налога в 2019 году составят **140,8** тыс. рублей, в 2020 году составят **147,4** тыс. рублей, в 2021 году составят **155,2** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит **1,5** процента, в 2020 году составит **1,5** процента, в 2021 году составит **1,5** процента;

- поступления налога на имущество физических лиц в 2019 году составит **653,8** тыс. рублей, в 2020 году составит **719,2** тыс. рублей, в 2021 году составит **758,7** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит **7,1** процента, в 2020 году составит **7,2** процента, в 2021 году составит **7,1** процента;

- поступления земельного налога в 2019 году составит **3 203,5** тыс. рублей, в 2020 году составит **3 410,5** тыс. рублей, в 2021 году составит **3 633,4** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит **34,8** процента, в 2020 году составит **34,3** процента, в 2021 году составит **34,1** процента;

- поступления доходов от сдачи в аренду имущества в 2019 году составит **177,0** тыс. рублей, в 2020 году составит **183,5** тыс. рублей, в 2021 году составит **191,0** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит **1,9** процента, в 2020 году составит **1,9** процента, в 2021 году составит **1,8** процента.

Администрация поселения планирует рост собственных доходов в 2020 году на **8,0** процента по отношению к прогнозу 2019 года, в 2021 году на **7,4** процента по отношению к прогнозу 2020 года.

Планирование собственных доходов поселения производилось в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством, действовавшим на момент составления проекта бюджета поселения исходя из налогооблагаемой базы по конкретным видам налогов и ставкам налогообложения. Налоговые доходы рассчитаны обоснованно, оснований для их увеличения или уменьшения нет.

Второй составляющей доходной части проекта бюджета района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, таблица №5.

таблица №5 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование вида доходов | 2018 год | | 2019 прогноз | 2019 год к 2018 году | | 2019 год к 2018 году | |
| первона-чальный план | ожидае-мое исполне-ние | % к плану | % к ожидае-мому | отклоне-ние к плану (+;-) | отклоне-ние к ожидае-мому (+;-) |
| **Безвозмездные поступления** | **4 052,3** | **10 444,7** | **3 883,5** | **95,8** | **37,2** | **-168,8** | **-6 561,2** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 3 811,6 | 3 811,6 | 3 620,2 | 95,0 | 95,0 | -191,4 | -191,4 |
| Субсидии бюджетам на софи-нансирование капитальных вло-жений в объекты государствен-ной (муниципальной) собствен-ности | 0,0 | 6 259,8 | 0,0 | - | - | 0,0 | -6 259,8 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 240,7 | 251,7 | 263,3 | 109,4 | 104,6 | +22,6 | +11,6 |
| Прочие межбюджетные транс-ферты, передаваемые бюдже-там сельских поселений | 0,0 | 104,2 | 0,0 | - | - | 0,0 | -104,2 |
| Доходы бюджетов сельских по-селений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов му-ниципальных районов | 0,0 | 17,4 | 0,0 | - | - | 0,0 | -17,4 |

Прогноз поступления безвозмездных поступлений поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлен в таблице №6.

таблица №6 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 прогноз | 2020 год | | | 2021 год | | |
| прогноз | % к 2019 | откло-нение к 2019 (+;-) | прогноз | % к 2020 | откло-нение к 2020 (+;-) |
| **Безвозмездные поступления** | **3 883,5** | **3 752,1** | **96,6** | **-131,4** | **3 722,5** | **99,2** | **-29,6** |
| Дотации бюджетам сельских по-селений на выравнивание бюдже-тной обеспеченности | 3 620,2 | 3 487,1 | 96,3 | -133,1 | 3 454,7 | 99,1 | -32,4 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление пер-вичного воинского учета на тер-риториях, где отсутствуют воен-ные комиссариаты | 263,3 | 265,0 | 100,7 | +1,7 | 267,78 | 101,1 | +2,8 |

По прогнозу общий объем безвозмездных поступлений предоставляемых бюджету Новосельского сельского поселения из бюджетной системы Российской Федерации, планируется в 2019 году в сумме **3 883,5** тыс. рублей или **29,7** процента в структуре доходов поселения, в 2020 году в сумме **3 752,1** тыс. рублей или **27,4** процента, в 2021 году **3 722,5** тыс. рублей или **25,9** процента, из них:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год в сумме **3 620,2** тыс. рублей, на 2020 год в сумме **3 487,1** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **3 454,7** тыс. рублей;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2019 год в сумме **263,3** тыс. рублей, на 2020 год в сумме **265,0** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **267,8** тыс. рублей.

Прогноз безвозмездных поступлений в 2019 году планируется с уменьшением на **4,2** процента или на **168,8** тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с уменьшением на **62,8** процента или на **6 561,2** тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2020 год планируется в объеме **3 752,1** тыс. рублей, что на **3,4** процента или на **131,4** тыс. рублей меньше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2021 год планируется в объеме **3 722,5** тыс. рублей, что на **0,8** процента или на **29,6** тыс. рублей меньше уровня прогноза 2020 года.

Прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета сельского поселения, так в 2019 году безвозмездные поступления планируются в объеме **29,7** процента от общего объема доходов, в 2020 году – **27,4** процента и в 2021 году – **25,9** процента.

Контрольно – ревизионной комиссией проверено соответствие включаемых в проект бюджета сельского поселения безвозмездных поступлений объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в расходных частях проектов вышестоящих уровней. Расхождений не выявлено.

Контрольно – ревизионной комиссией проверена правильность применения бюджетной классификации и наименований доходных источников при формировании доходной части бюджета поселения. Нарушений не установлено.

**5. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей расходной части проекта бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Формирование расходной части проекта бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Планирование расходов бюджета поселения на 2019 год и плановый периоды 2020 и 2021 годов осуществлялось в рамках доходов бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом собственных доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и сбалансированность бюджета. Учитывая то, что в 2018 году Администрация Новосельского сельского поселения не располагает источниками покрытия дефицита бюджета, кроме возможного остатка собственных средств бюджета на 01 января 2019 год было принято решение о формировании бездефицитного бюджета поселения. Планирование расходов бюджета поселения по конкретным направлениям производилось с учетом необходимости решения первоочередных задач развития поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, оценкой ожидаемых результатов исполнения бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, прогнозом социально – экономического развития поселения на перспективу.

Администрацией поселения формирование расходов бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами бюджета поселения, что соответствует статьям 65 и 86 БК РФ.

Планирование и направление расходов бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по разделам и подразделам, в таблице №7:

таблица №7 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование вида расхода | раздел и подраз-дел | ожидаемые итоги 2018 года | прогноз на 2019 год | откло-нение 2019 к 2018 | прогноз на 2020 год | откло-нение 2020 к 2019 | прогноз на 2021 год | откло-нение 2021 к 2020 |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **5 643,9** | **6 156,4** | **+512,5** | **5 129,4** | **-1 027,0** | **5 250,3** | **+123,9** |
| функционирование высшего дол-жностного лица субъекта Россий-ской Федерации и муниципаль-ного образования | 0102 | 483,2 | 488,4 | +5,2 | 508,8 | +20,4 | 528,4 | +19,6 |
| функционирование законодатель-ных (представительных) органов государственной власти и предс-тавительных органов муниципа-льных образований | 0103 | 0,0 | 135,4 | +135,4 | 135,3 | -0,1 | 135,4 | +0,1 |
| функционирование Правительст-ва Российской Федерации, выс-ших исполнительных органов го-сударственной власти субъекта Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 4 996,7 | 5 201,4 | +204,7 | 4 154,0 | -1 047,4 | 4 254,9 | +100,9 |
| обеспечение деятельности фина-нсовых, налоговых и таможен-ных органов и органов финансо-вого (финансово – бюджетного) надзора | 0106 | 36,5 | 19,4 | -17,1 | 19,5 | +0,1 | 19,8 | +0,3 |
| резервные фонды | 0111 | 5,0 | 150,0 | +145,0 | 150,0 | 0,0 | 150,0 | 0,0 |
| другие общегосударственные во-просы | 0113 | 122,5 | 161,8 | +39,3 | 161,8 | 0,0 | 161,8 | 0,0 |
| **Национальная оборона** | **0200** | **251,7** | **263,3** | **+11,6** | **265,0** | **+1,7** | **267,8** | **+2,8** |
| мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 251,7 | 263,3 | +11,6 | 265,0 | +1,7 | 267,8 | +2,8 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятель-ность** | **0300** | **28,8** | **100,0** | **+71,2** | **100,0** | **0,0** | **100,0** | **0,0** |
| обеспечение пожарной безопас-ности | 0310 | 28,8 | 100,0 | +71,2 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **0400** | **2 639,0** | **2 599,8** | **-39,2** | **3 269,7** | **+669,9** | **3 597,5** | **+327,8** |
| общеэкономические вопросы | 0401 | 94,9 | 147,0 | +52,1 | 147,0 | 0,0 | 150,0 | +3,0 |
| дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 2 034,1 | 1 849,8 | -184,3 | 2 519,7 | +669,9 | 2 844,5 | +324,8 |
| другие вопросы в области нацио-нальной экономики | 0412 | 510,0 | 603,0 | +93,0 | 603,0 | 0,0 | 603,0 | 0,0 |
| **Жилищно – коммунальное хо-зяйство** | **0500** | **11 258,9** | **3 949,7** | **-7 309,2** | **4 571,2** | **+621,5** | **4 450,5** | **-120,7** |
| жилищное хозяйство | 0501 | 208,5 | 300,0 | +91,5 | 410,0 | +110,0 | 320,0 | -90,0 |
| коммунальное хозяйство | 0502 | 8 221,4 | 1 260,0 | -6 961,4 | 1 531,6 | +271,6 | 1 560,0 | +28,4 |
| благоустройство | 0503 | 2 829,0 | 2 389,7 | -439,3 | 2 629,6 | +239,9 | 2 570,5 | -59,1 |
| **Культура, кинематография** | **0800** | **128,5** | **0,0** | **-128,5** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| другие вопросы в области куль-туры, кинематографии | 0804 | 128,5 | 0,0 | -128,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Социальная политика** | **1000** | **25,0** | **0,0** | **-25,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| социальное обеспечение населе-ния | 1003 | 25,0 | 0,0 | -25,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **20,0** | **20,0** | **0,0** | **20,0** | **0,0** | **20,0** | **0,0** |
| другие вопросы в области физи-ческой культуры и спорта | 1105 | 20,0 | 20,0 | 0,0 | 20,0 | 0,0 | 20,0 | 0,0 |
| **Условно утвержденные** |  | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **335,7** | **+335,7** | **706,2** | **+370,5** |
| **Итого** |  | **19 995,8** | **13 089,2** | **-6 906,6** | **13 691,0** | **+601,8** | **14 392,3** | **+701,3** |

Проектом решения общий объем расходов на 2019 год предусмотрен в объеме **13 089,2** тыс. рублей, в плановом периоде 2020 и 2021 годов в объемах **13 691,0** тыс. рублей (в том числе условно утвержденные в сумме **335,7** тыс. рублей) и **14 392,3** тыс. рублей (в том числе условно утвержденные в сумме **706,2** тыс. рублей), а именно:

- расходы на «Общегосударственные вопросы» в 2019 году запланированы в сумме **6 156,4** тыс. рублей, что на **512,5** тыс. рублей больше ожидаемых итогов 2018 года; в 2020 году запланированы в сумме **5 129,4** тыс. рублей, что на **1 027,0** тыс. рублей меньше запланированных значений в 2019 году; в 2021 году запланированы в сумме **5 250,3** тыс. рублей, что на **120,9** тыс. рублей больше запланированных значений в 2020 году.

- расходы «Национальная оборона» в 2019 году запланированы в сумме **263,3** тыс. рублей, что на **11,6** тыс. рублей больше ожидаемых итогов 2018 года; в 2020 году запланированы в сумме **265,0** тыс. рублей, что на **1,7** тыс. рублей больше запланированных значений в 2019 году; в 2021 году запланированы в сумме **267,8** тыс. рублей, что на **2,8** тыс. рублей больше запланированных в 2020 году.

- расходы на «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2019 году запланированы в сумме **100,0** тыс. рублей, что **71,2** тыс. рублей больше ожидаемых итогов 2018 года; в 2020 и 2021 годах запланированы в суммах **100,0** тыс. рублей (ежегодно), что аналогично сумме в 2019 года.

- расходы «Национальная экономика» в 2019 году запланированы в сумме **2 599,8** тыс. рублей, что на **39,2** тыс. рублей меньше ожидаемых итогов 2018 года; в 2020 году запланированы в сумме **3 269,7** тыс. рублей, что на **669,9** тыс. рублей больше запланированных значений в 2019 году; в 2021 году запланированы в сумме **3 597,5** тыс. рублей, что на **327,8** тыс. рублей больше запланированных в значений в 2020 году.

- расходы на «Жилищно – коммунальное хозяйство» в 2019 году запланированы в сумме **3 949,7** тыс. рублей, что на **7 309,2** тыс. рублей меньше ожидаемых итогов 2018 года; в 2020 году запланированы в сумме **4 571,2** тыс. рублей, что на **621,5** тыс. рублей больше запланированных значений в 2019 году; в 2021 году запланированы в сумме **4 450,5** тыс. рублей, что на **120,7** тыс. рублей меньше запланированных значений в 2020 году.

- расходы «Физическая культура и спорт» в 2019 году запланированы в сумме **20,0** тыс. рублей, что аналогично ожидаемым итогам 2018 года, в 2020 и 2021 годах запланированы суммах **20,0** тыс. рублей (ежегодно), что аналогично сумме 2019 года.

Расходы бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программа и непрограммным направлениям деятельности и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в действующей редакции).

Главным распорядителем средств бюджета поселения определена Администрация Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Распределение расходов (в пределах имеющихся в распоряжении муниципального образования бюджетных средств) Администрацией сельского поселения произведено на исполнение полномочий поселения, определенных ст. 14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Нецелевого распределения средств бюджета поселения не установлено.

Проверена обоснованность планирования расходов на содержание Администрации сельского поселения. Неэффективных и необоснованных расходов не установлено.

Расходы на оплату труда в бюджете поселения в 2019 году предусмотрены в сумме **3 550,6** тыс. рублей (с начислениями) и на плановый период 2020 и 2021 годов в сумме **3 647,0** тыс. рублей и **3 739,8** тыс. рублей соответственно (с начислениями) из них: в 2019 году **488,4** тыс. рублей на выплату Главе муниципального образования (с начислениями) и **3 062,2** тыс. рублей сотрудникам Администрации поселения (с начислениями), в 2020 году **508,8** тыс. рублей на выплату Главе муниципального образования (с начислениями) и **3 138,2** тыс. рублей сотрудникам Администрации поселения (с начислениями) и в 2021 году **528,4** тыс. рублей на выплату Главе муниципального образования (с начислениями) и **3 211,4** тыс. рублей сотрудникам Администрации поселения (с начислениями).

Формирование всех расходов в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов произведено в рамках принятых Администрацией поселения муниципальных программ указано в таблице №8:

таблица №8 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № м\п | наименование мероприятия | прогноз на 2019 год | прогноз на 2020 год | отклоне-ния 2020 к 2019 | прогноз на 2021 год | отклоне-ния 2021 к 2020 |
| ***программные мероприятия*** | | | | | | |
| **1** | **муниципальная программа «Энергосбе-режение и повышение энергетической эффективности на территории Новосе-льского сельского поселения Вяземс-кого района Смоленской области»:**  - расходы на замену ламп внутреннего и наружного освещения на энергосберегаю-щие светильники | **20,0**  20,0 | **20,0**  20,0 | **0,0**  0,0 | **20,0**  20,0 | **0,0**  0,0 |
| **2** | **муниципальная программа «Обеспече-ние деятельности органов местного са-моуправления Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленс-кой области»:**  - расходы на выплату персоналу (оплата труда);  - содержание Администрации;  - уплата налогов, сборов и иных платежей;  - расходы на членские взносы в Совет муниципальных образований Смоленской области | **5 210,2**  3 062,2  2 131,2  8,0  8,8 | **4 162,8**  3 138,2  1 007,8  8,0  8,8 | **-1 047,4**  +76,0  -1 123,4  0,0  0,0 | **4 263,7**  3 211,4  1 035,5  8,0  8,8 | **+100,9**  +73,2  +27,7  0,0  0,0 |
| **3** | **муниципальная программа «Обеспече-ние пожарной безопасности на террито-рии Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской облас-ти»:**  - расходы на обеспечение мер пожарной безопасности | **100,0**  100,0 | **100,0**  100,0 | **0,0**  0,0 | **100,0**  100,0 | **0,0**  0,0 |
| **4** | **муниципальная программа «Развитие строительства в Новосельском сельс-ком поселении Вяземского района Смо-ленской области»:**  - расходы на проведение проектных работ, разработку схем территориального плани-рования, градостроительных и техниче-ских регламентов сельского поселения | **650,0**  650,0 | **650,0**  650,0 | **0,0**  0,0 | **650,0**  650,0 | **0,0**  0,0 |
| **5** | **муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на тер-ритории Новосельского сельского посе-ления Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на проведение мероприятий по развитию физической культуры и спорта на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | **20,0**  20,0 | **20,0**  20,0 | **0,0**  0,0 | **20,0**  20,0 | **0,0**  0,0 |
| **6** | **муниципальная программа «Ремонт и содержание автомобильных дорог обще-го пользования местного значения в границах населенных пунктов на тер-ритории Новосельского сельского посе-ления Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на проведение мероприятий по ремонту автомобильных дорог в границах населенных пунктов Новосельского сельс-кого поселения Вяземского района Смоле-нской области за счет средств бюджета поселения;  - расходы на проведение мероприятий по содержанию автомобильных дорог в гра-ницах населенных пунктов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за счет средств бюд-жета поселения;  - расходы на проведение мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего по-льзования местного значения в границах населенных пунктов Новосельского сельс-кого поселения Вяземского района Смоле-нской области за счет средств дорожного фонда;  - расходы на проведение мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в грани-цах населенных пунктов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за счет средств доро-жного фонда;  - расходы на проведение мероприятий по межеванию и изготовлению технических регламентов автомобильных дорог в гра-ницахнаселенных пунктов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за счет средств бюд-жета поселения | **1 949,8**  436,7  301,4  500,0  611,7  100,0 | **2 619,7**  735,0  378,1  600,0  806,6  100,0 | **+669,9**  +298,3  +76,7  +100,0  +194,9  0,0 | **2 944,5**  789,9  378,1  700,0  976,5  100,0 | **+324,8**  +54,9  0,0  +100,0  +169,9  0,0 |
| **7** | **муниципальная программа «Комплекс-ное развитие систем жилищно – комму-нальной инфраструктуры Новосельско-го сельского поселения Вяземского рай-она Смоленской области»:**  - ремонт и содержание муниципального жилищного фонда Новосельского сельско-го поселения Вяземского района Смоленс-кой области;  - расходы на взносы на капитальный ре-монт за помещения в многоквартирных домах, принадлежащих на праве собствен-ности Новосельскому сельскому поселе-нию Вяземского района Смоленской обла-сти;  - расходы по содержанию объектов водо-снабжения и водоотведения, находящихся в собственности Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;  - расходы по содержанию объектов гази-фикации, находящихся в собственности Новосельского сельского поселения Вязе-мского района Смоленской области;  - расходы на содержание объектов теплос-набжения, находящихся в собственности Новосельского сельского поселения Вязе-мского района Смоленской области | **1 560,0**  200,0  100,0  1 000,0  60,0  200,0 | **1 941,6**  300,0  110,0  1 271,6  60,0  200,0 | **+381,6**  +100,0  +10,0  +271,6  0,0  0,0 | **1 880,0**  200,0  120,0  1 300,0  60,0  200,0 | **-61,6**  -100,0  +10,0  +28,4  0,0  0,0 |
| **8** | **муниципальная программа «Благоуст-ройство территории Новосельского се-льского поселения Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы по содействию занятости безра-ботного населения на территории поселе-ния;  - расходы на содержание уличного осве-щения;  - расходы на ремонт и благоустройство па-мятников, обелисков, общественных кла-дбищ;  - расходы на озеленение территории посе-ления;  - расходы на прочие мероприятия по бла-гоустройству и улучшению санитарного содержания населенных пунктов | **2 516,7**  147,0  1 824,7  100,0  230,0  215,0 | **2 756,6**  147,0  2 064,6  100,0  230,0  215,0 | **+239,9**  0,0  +239,9  0,0  0,0  0,0 | **2 700,5**  150,0  2 005,5  100,0  230,0  215,0 | **-56,1**  +3,0  -59,1  0,0  0,0  0,0 |
| **9** | **муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпри-нимательства в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленс-кой области»:**  - расходы на организацию и проведение мероприятий, направленных на стимули-рование производителей товаров, работ, услуг и популяризацию предприниматель-ства | **3,0**  3,0 | **3,0**  3,0 | **0,0**  0,0 | **3,0**  3,0 | **0,0**  0,0 |
| **10** | **муниципальная программа «Профилак-тика терроризма и экстремизма на тер-ритории Новосельского сельского посе-ления Вяземского района Смоленской области»:**  - расходы на мероприятия по профилакти-ческой и информационно – пропагандной работе, в целях предотвращения конфлик-тов | **3,0**  3,0 | **3,0**  3,0 | **0,0**  0,0 | **3,0**  3,0 | **0,0**  0,0 |
|  | ***Итого по программам*** | ***12 032,7*** | ***12 276,7*** | ***+244,0*** | ***12 584,7*** | ***+308,0*** |
| ***непрограммные мероприятия*** | | | | | | |
| 1 | функционирование высшего должностно-го лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 488,4 | 508,8 | +20,4 | 528,4 | +19,6 |
| 2 | функционирование законодательных (пре-дставительных) органов государственной власти и представительных органов муни-ципальных образований | 135,4 | 135,3 | -0,1 | 135,4 | +0,1 |
| 3 | обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и орга-нов финансового (финансово – бюджет-ного) надзора, в том числе:  - расходы бюджета муниципального обра-зования на осуществление передачи пол-номочий по кассовому обслуживанию ис-полнения расходной части местного бюд-жета;  - расходы бюджета муниципального обра-зования на осуществление передачи пол-номочий по организации и деятельности Контрольно – ревизионной комиссии | 19,4  1,0  18,4 | 19,5  1,0  18,5 | +0,1  0,0  +0,1 | 19,8  1,0  18,8 | +0,3  0,0  +0,3 |
| 4 | расходы резервного фонда Администра-ции Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 150,0 | 150,0 | 0,0 | 150,0 | 0,0 |
| 5 | расходы на осуществление первичного во-инского учета на территориях, где отсутс-твуют военные комиссариаты | 263,3 | 265,0 | +1,7 | 267,8 | +2,8 |
|  | **Условно утвержденные** | **0,0** | **335,7** | **+335,7** | **706,2** | **+370,5** |
|  | ***Итого непрограммные мероприятия*** | ***1 056,5*** | ***1 414,3*** | ***+357,8*** | ***1 807,6*** | ***+393,3*** |
|  | **Всего по расходам** | **13 089,2** | **13 691,0** | **+601,8** | **14 392,3** | **+701,3** |

В 2019 году запланирована реализация **10** муниципальных программа на сумму **12 032,7** тыс. рублей, что составляет **91,9** процента от общего объема запланированных расходов поселения. В плановом периоде 2020 и 2021 годах запланирована реализация муниципальных программ, а именно:

- 2020 год – запланировано **10** муниципальных программа на сумму **12 276,7** тыс. рублей или **89,7** процента от общего объема расходов;

- 2021 год – запланировано **10** муниципальных программ на сумму **12 584,7** тыс. рублей или **87,4** процента от общего объема расходов.

Формирование основных расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов произведено в рамках 10 муниципальных программ, а именно:

- муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **20,0** тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов по **20,0** тыс. рублей (ежегодно), что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **5 210,2** тыс. рублей. На плановый период 2020 года запланировано финансирование с уменьшением на **1047,4** тыс. рублей по сравнению с 2019 годом, на 2021 год запланировано финансирование с увеличением на **100,9** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом, что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **100,0** тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов по **100,0** тыс. рублей (ежегодно), что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Развитие строительства в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **650,0** тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов по **650,0** тыс. рублей (ежегодно), что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **20,0** тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов по **20,0** тыс. рублей (ежегодно), что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **1 949,8** тыс. рублей. На плановый период 2020 года запланировано финансирование с увеличением на **669,9** тыс. рублей по сравнению с 2019 годом, на 2021 год запланировано финансирование с увеличением на **324,8** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом, что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Комплексное развитие систем жилищно – коммунальной инфраструктуры Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **1 560,0** тыс. рублей. На плановый период 2020 года запланировано финансирование с увеличением на **381,6** тыс. рублей по сравнению с 2019 годом, на 2021 год запланировано финансирование с уменьшением на **61,6** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом, что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Благоустройство территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **2 516,7** тыс. рублей. На плановый период 2020 года запланировано финансирование с увеличением на **239,9** тыс. рублей по сравнению с 2019 годом, на 2021 год запланировано финансирование с уменьшением на **56,1** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом, что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **3,0** тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов по **3,0** тыс. рублей (ежегодно), что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **3,0** тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов по **3,0** тыс. рублей (ежегодно), что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствие со ст. 184.2 с проектом решения о бюджете представлены проекты изменений паспортов муниципальных программ.

В соответствие с абз. 4 п. 2 ст. 179 муниципальные программы подлежат приведению в соответствии с решением о бюджета не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Проверены параметры формирования и реализации представленных муниципальных программ требованиям ст. 179 БК РФ. С проектами паспортов муниципальных программ представлено постановление Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области об утверждении муниципальных программ поселения планируемых к реализации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов «Об утверждении перечня муниципальных программ Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Главным направлением программных расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение функционирования органов местного самоуправления, содержание автомобильных дорог, коммунального комплекса, благоустройство территории поселения, обеспечение пожарной безопасности.

В составе расходов бюджета поселения предусмотрен резервный фонд Администрации сельского поселения на 2019 год в сумме **150,0** тыс. рублей или **1,2** процента в общих расходах бюджета поселения (указано в проекте решения пп. 1 п. 20), на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрен резервный фонд в сумме **150,0** тыс. рублей (ежегодно) или **1,1** процента и **1,0** процента соответственно (указано в проекте решения пп. 2-3 п. 20), что соответствует п. 3 ст. 81 БК РФ.

Планируемые проектом бюджета поселения расходы имеют правовое основание и подлежат исполнению за счет средств бюджета поселения, что подтверждается предварительным реестром расходных обязательств поселения. Расходная часть проекта бюджета поселения предусматривает финансирование затрат на исполнение основных полномочий органов местного самоуправления поселения.

Текстовая часть проекта решения о бюджете поселения соответствует требованиям БК РФ.

Принцип сбалансированности бюджета поселения, установленной ст. 33 и 34 БК РФ, при составлении проекта бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соблюден.

**Выводы:**

Для оценки проекта решения о бюджете Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на предмет его соответствия требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации представленных поселением документов и материалов достаточно.

Проект решения бюджета Степаниковского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Проектом решения бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов.

Принципиальной особенностью бюджета поселения является его без дефицитность.

В нарушение требований ст. 36 БК РФ и п. 3 Постановления Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №113 Прогноз социально-экономического развития на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не размещен на официальном сайте Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

В нарушение с. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально – экономического развития Новосельского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не приведены в полном объеме обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и фактов прогнозируемых изменений.

В нарушение требований ст. 36 БК РФ, п. 3 Постановление Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №112 об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики не размещено на официальном сайте Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Проектом бюджета размер резервный фонд Администрации сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлен в соответствии с ограничениями, предусмотренными п. 3 ст. 81 БК РФ.

Администрации поселения предоставить в Контрольно – ревизионную комиссию нормативные акты об утверждении муниципальных программ поселения планируемых к реализации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, после приведения их в соответствие с решением о бюджете.

**Контрольно – ревизионная комиссия предлагает:**

Совету депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению бюджет Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии с требованиями ст. 36 БК РФ своевременно размещать нормативно – правовые акты сельского поселения на официальном сайте Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Инспектор Контрольно – ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н. В. Агафонова